



DELIBERA DI CONSIGLIO COMUNALE

CITTA' DI BOLLATE Provincia di Milano Codice 10915	C.C.	NUMERO REG. DEL.	DATA
		46	17/09/2007
OGGETTO: Costituzione di una società "Holding" pubblica del Comune di Bollate - Approvazione ed esami ordini del giorno.			

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

L'anno duemilasette addì diciassette di settembre alle ore 20,45 invitato come da avvisi scritti, consegnati a domicilio dal Messo comunale, come da sua dichiarazione, sotto la presidenza del Sig. Prospero Mondello si è riunito il Consiglio Comunale, composto dai signori:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
Mondello Prospero	si		Sardo Sergio	si	
Stelluti Carlo - Sindaco	si		Padula Giuseppe	si	
Bessi Enrico	si		Lentini Giuseppe	si	
Chiariello Francesco	si		Conserva Luciano Giovanni	si	
Azzoni Iordana Marina	si		Pasquini Lino	si	
Diotti Giuseppe	si		Doniselli Cesare Enrico	si	
Baturi Alessandro	si		Bartolozzi Ubaldo	si	
Palèse Luigi	si		Costa Carlo Alessandro	si	
Quinterio Luigi	si		Barlassina Eugenio Pietro	si	
Locatelli Sergio Mario	si		Caccavale Felice	si	
Annoni Giuseppe	si		Spiriti Gianfranco	si	
De Ruvo Giuseppe	si		Dusi Ercole Giuseppe	si	
Pisciotti Sergio	si		Cormio Matteo	si	
Cusin Claudio Maurizio	si		Matera Francesco	si	
Monti Massimo	si		Boniardi Fabio Massimo	si	
Paoli Gianfranco	si		TOTALE	31	0

Sono altresì presenti gli Assessori, Sigg., Moro, Marini, Catenacci, Simeti, Parlato, Vassallo, Castiglia.

Assiste il Segretario Comunale del Comune d.ssa Silvia Asteria. Il Presidente, verificata la legalità dell'adunanza a termine di legge, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Delibera di C.C. n. 46 del 17/09/2007

Oggetto: Costituzione di una società "Holding" pubblica del Comune di Bollate - Approvazione ed esame ordini del giorno.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Si dà atto che prima della trattazione del punto relativo alla costituzione della "Holding", il consigliere Caccavale propone l'inversione dell'ordine del giorno, chiedendo l'anticipazione del punto 7 relativo alla mozione presentata dal gruppo Comunisti Italiani "Istituzione parcheggi in Bollate Centro".

La proposta viene messa ai voti e non approvata come da foglio elettronico riproducente l'esito della votazione.

Si passa quindi alla trattazione del punto n. 1 dell'ordine del giorno relativo alla costituzione della società "Holding".

Intervengono l'ass. Marini, i consiglieri Quinterio, Cormio, Conserva, Diotti, Boniardi e Caccavale.

Esce il Presidente ed assume la presidenza il consigliere Chiariello.

Prosegue il dibattito con gli interventi dei consiglieri Pasquini, Conserva, Spiriti, Cusin, Bartolozzi e Costa.

L'ass. Marini propone di attribuire alla società la denominazione "GAIA Servizi srl", dove il termine GAIA indica in forma abbreviata Gas - Ambiente - Innovazione - Acqua.

Si dà atto che nel corso del dibattito rientra il Presidente e riassume la presidenza.

Interviene il Sindaco e successivamente per dichiarazione di voto i consiglieri Palese, Bartolozzi e Matera.

Esce il Presidente e riassume la presidenza il consigliere Chiariello.

Intervengono Cormio e Conserva.

Rientra il Presidente e riassume la presidenza.

Il Presidente mette ai voti il punto posto all'ordine del giorno con l'inserimento all'art. 1 dello statuto della denominazione della società "GAIA Servizi srl", che a seguito della votazione risulta approvato.

Il Presidente mette ai voti l'immediata esecutività che risulta approvata.

Per tutti gli interventi si fa rinvio alla registrazione fonica del dibattito consiliare.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

i servizi pubblici locali sono servizi a rilevanza economica e di interesse generale e come tali presentano numerosi aspetti che necessitano di adeguata tutela;

la gestione di detti servizi deve tener conto di aspetti di imprenditorialità nella gestione e di efficacia efficienza ed economicità nello svolgimento;

la gestione improntata a criteri di efficacia, efficienza ed economicità dei servizi pubblici locali consente non solo di offrire maggiore qualità al cittadino ma anche di ottenere notevoli risparmi;

la normativa di riferimento prevede che per la gestione dei servizi pubblici locali ci si possa avvalere delle modalità di cui all'art. 113 comma 5 del Testo Unico degli Enti

Delibera di C.C. n. 46 del 17/09/2007

Locali, cd TUEL (d.lgs. 267/00);

PREMESSO ALTRESI CHE:

per l'espletamento dei servizi pubblici locali è necessario disporre delle risorse funzionali allo svolgimento dei servizi pubblici locali;

la proprietà e l'uso di tali beni sono regolati dall'art. 113 TUEL, rispettivamente ai commi 2, 3, 4, 13;

il mantenimento dei beni funzionali allo svolgimento di servizi pubblici locali in capo agli enti locali o a società costituite ai sensi dell'art. 113 comma 13 TUEL ha l'obiettivo di garantire la necessaria tutela della concorrenza e mantenere in mano pubblica le risorse strategiche del territorio;

CONSIDERATO CHE

questo comune è titolare di partecipazioni in società di capitali, fra cui Bollate Servizi s.p.a., Cap Holding s.p.a., Groane Trasporti e Mobilità s.p.a., I.A.NO.MI. s.p.a. e Servizi Comunali s.p.a.

nel comune di Bollate i servizi pubblici locali sono attualmente così gestiti:

- | | |
|-------------------------------------|---|
| • distribuzione gas: | convenzione AEM |
| • vendita gas: | convenzione AEM |
| • acquedotto: | contratto di servizio con società partecipata |
| • fognatura: | contratto di servizio con società partecipata |
| • depurazione: | contratto di servizio con società partecipata |
| • verde pubblico, ERP, etc: | contratto di servizio con società partecipata |
| • raccolta rifiuti e igiene urbana: | contratto di servizio con società partecipata |
| • servizi cimiteriali: | appalto |
| • manutenzione strade: | economia |
| • pubblicità e pubbliche affissioni | contratto di servizio con società partecipata |

VALUTATO CHE

La possibilità di avvalersi di una Società Pubblica totalmente pubblica rappresenta per il Comune uno strumento operativo ed è funzionale a una serie di miglioramenti di tipo economico, finanziario, fiscale.

Utilizzare una società Pubblica presenta notevoli vantaggi per l'ente locale legati, sul piano tecnico, alla possibilità di usufruire di competenze sempre più specializzate per la cura e gestione dei cespiti, e sul piano economico-finanziario, alla possibilità di ottenere vantaggi in termini di recupero IVA, economie di scala e di specializzazione, maggiore potere contrattuale soprattutto in campo finanziario.

L'utilizzo di una società Pubblica consente di avvalersi, per obiettivi dell'ente locale, di

Delibera di C.C. n. 46 del 17/09/2007

vantaggi derivanti da una diversa struttura contabile rispetto al comune. Una società di capitali potrà pertanto gestire in modo più efficiente, quindi con minori costi a parità di servizi erogati, singoli "rami" di attività precedentemente presenti nel Comune.

La Società Pubblica potrà inoltre avviare nuovi investimenti, potendo accedere in modo più flessibile ed efficace al mercato finanziario, e monitorando direttamente sul buon esito dei lavori.

La gestione di alcuni investimenti da parte della società Pubblica partecipata consente di avviare in tempi più rapidi l'investimento per nuove opere, liberando risorse all'interno delle spese in parte capitale dell'ente locale.

Attraverso una gestione societaria è possibile avvalersi di strumenti alternativi per il reperimento di capitali da investire a tassi agevolati di finanziamento o forme di autofinanziamento, dal momento che una società può realizzare ammortamenti sulle immobilizzazioni, in tal modo ricostruendo, nel tempo, le riserve per la manutenzione o ricostruzione di un patrimonio di ingente valore per il territorio.

VALUTATO INOLTRE CHE

Una società Pubblica consente inoltre una serie di vantaggi connessi al controllo del rispetto degli obiettivi, in termini di efficacia e qualità dei servizi, dal momento che opera sulla base di un piano industriale annualmente presentato al Comune, che potrà pertanto monitorare, anche in modo continuativo nel corso dell'anno, il rispetto degli obiettivi posti.

Infine, la società Pubblica permette di passare da una logica di esternalizzazione dei servizi a una logica di "internalizzazione" e di sviluppo del "saper fare", promuovendo occupazione sul territorio e innescando un meccanismo di sviluppo economico locale.

ULTERIORMENTE VALUTATO CHE

Una società pubblica diventa anche holding se l'ente locale conferisce immobilizzazioni finanziarie, ovvero la partecipazione nelle società del Comune stesso.

La struttura a holding consente al Comune di Bollate di migliorare il governo sulle partecipazioni e la governance sui servizi pubblici erogati sul territorio.

La struttura a holding consente inoltre di assicurare vantaggi di tipo economico finanziario, ad esempio in termini di gestione consolidata dei flussi connessi allo svolgimento delle rispettive attività sociali, nonché di ottimizzare l'utilizzo delle risorse interne.

CONSIDERATO CHE:

La società sopra descritta opera nell'ambito delle disposizioni di cui all'art 113 comma 5 lett. c) del TUEL, ovvero secondo i principi del cosiddetto "in house providing".

Le società in house devono essere non solo a totale partecipazione pubblica, ma anche controllate dall'ente o degli enti pubblici titolari del capitale in modo analogo a quello esercitato sui propri servizi. Il controllo deve creare una situazione con possibilità di verifica della società da parte dell'ente locale, che permetta allo stesso di influenzare le decisioni che la società intende assumere (cfr. Corte giust., 27 febbraio 2003, C-373/00, Truley).

Delibera di C.C. n. 46 del 17/09/2007

La società deve, inoltre, realizzare la parte più importante della propria attività con l'ente o con gli enti pubblici che la controllano.

Gli affidamenti diretti (c.d. in house) a società aventi le caratteristiche sopra indicate sono stati riconosciuti pienamente conformi al diritto comunitario dalla giurisprudenza della Corte di giustizia Europea.

Nel nostro paese la possibilità di affidare direttamente servizi o lavori deriva dal recepimento degli indirizzi e della giurisprudenza comunitaria;

VERIFICATO CHE:

in data 2.07.2007 la giunta ha approvato l'indirizzo di costituire, una società Pubblica "in house" interamente di proprietà del Comune di Bollate, alla quale affidare alcuni servizi pubblici locali in house ai sensi dell'art. 113 comma 5 lettera c) del TUEL, nonché di autorizzare il Sindaco a presentare il progetto in consiglio comunale per l'approvazione e di predisporre ogni altro provvedimento necessario all'attuazione della strategia descritta.

il Consiglio Comunale con delibere CC n. 42 del 17/9/2007 e n. 43 del 19/7/2007 ha esaminato e votato gli emendamenti presentati.

Visti

i seguenti documenti allegati:

- Piano di Fattibilità e sostenibilità dal titolo: "Analisi di fattibilità e sostenibilità per la costituzione di una Società Pubblica in house per il governo e controllo dei servizi di interesse generale erogati sul territorio"
- Bozza Statuto Holding (all. B).

VISTI i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs n. 267 del 18/8/2000, allegati alla presente delibera, nonché i pareri resi sugli emendamenti.

Dato atto che alcuni consiglieri entrano ed escono e che i presenti al momento delle votazioni sono quelli risultanti dall'esito delle stesse,

Dato corso alle votazioni, i cui esiti sono riportati nei prospetti allegati costituenti parte integrante della presente deliberazione, che qui devono intendersi interamente riportati e trascritti.

DELIBERA

- 1) di approvare Piano di Fattibilità e sostenibilità dal titolo "Analisi di fattibilità e sostenibilità per la costituzione di una Società Pubblica in house per il governo e controllo dei servizi di interesse generale erogati sul territorio", allegato alla presente deliberazione **sub a)** a costituirne parte integrante e sostanziale;
- 2) di approvare per le motivazioni espresse in premessa, il progetto di costituire una società Pubblica interamente di proprietà del Comune di Bollate, alla quale affidare "in house" ai sensi dell'art. 113 comma 5 lettera c) del TUEL i servizi descritti nel Piano allegato;

Delibera di C.C. n. 46 del 17/09/2007

- 3) di dare atto che lo Statuto così come emendato nelle sedute di Consiglio Comunale del 17 luglio e del 19 luglio risulta essere quello di cui all'**allegato C)**, da intendersi parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- 4) di approvare lo Statuto della società nel testo emendato, con l'inserimento all'art. 1 della denominazione della società "GAIA Servizi srl", che costituisce parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (**allegato D)**;
- 5) di approvare il conferimento delle seguenti partecipazioni azionarie, così come interamente possedute dal Comune di Bollate, in Bollate Servizi s.p.a., Cap Holding s.p.a., Groane Trasporti e Mobilità s.p.a., I.A.NO.MI. s.p.a. e Servizi Comunali s.p.a., dandosi atto che l'effettivo trasferimento azionario e proprietario avrà principio dal conferimento di dette partecipazioni successivo al giorno della formale costituzione della società e contestuale nomina degli Amministratori;
- 6) di trasferire alla Società, così costituita, le seguenti attività: raccolta rifiuti e igiene urbana, servizio idrico integrato (acquedotto, fognatura, depurazione), manutenzione del verde pubblico, gestione immobili ERP, pubblicità e pubbliche affissioni, trasporto pubblico, come meglio dettagliate in Statuto; dandosi atto che ulteriori attività, comunque comprese nell'oggetto sociale del medesimo Statuto, potranno essere trasferite, previo studio di fattibilità economica, con formale deliberazione di Giunta Comunale;
- 7) di approvare l'indirizzo a far attuare alla società, non appena costituita, il processo di riscatto delle reti gas e di avvio di una nuova gara per l'affidamento del servizio;
- 8) di approvare l'indirizzo a far attuare alla società il processo di riscatto delle reti idriche;
- 9) di autorizzare il Sindaco a predisporre ogni altro provvedimento necessario all'attuazione della strategia descritta;
- 10) di costituire la società in moneta dotandola di un capitale sociale di € 10.000,00= e di impegnare la relativa spesa al cap. 2.01.0109/50 imp. 38020.

Successivamente, vista l'urgenza, con separata votazione, il cui esito è riportato nel prospetto allegato costituente parte integrante della presente deliberazione, che qui deve intendersi interamente riportato e trascritto.

DELIBERA

di rendere il presente atto immediatamente esecutivo, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, Dlgs 267/2000.

Il Presidente dichiara chiusa la seduta alle ore 00.20 e rinvia la trattazione degli ordini del giorno e degli argomenti rimasti da trattare a mercoledì 19/9 come da convocazione già trasmessa.

Dlgs 18.08.2000 n. 267

Art. 49 Pareri e Attestazioni

Delibera di Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 42 TUEL

n. 46 del 17/3/2007

Oggetto: Costituzione di una società "Holding" pubblica del Comune di Bollate.

giornale

**Parere in merito alla
Regolarità Tecnica:**

FAVOREVOLE

Bollate, li 09.07.2007

[Signature]
Il Dirigente di Area
Dott. Piero A. Cuna

**Parere in merito alla
Regolarità Contabile:**

Bollate, li

11.7.07

[Signature]
Il Dirigente dell'Area Entrate e
Programmazione Finanziaria